

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W NOWEJ DĘBIE**

z dnia 2025 r.

w sprawie odrzucenia wniosku o przeprowadzenie referendum lokalnego

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153) oraz art. 18 ustawy z dnia 15 września 2000 r. o referendum lokalnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 472) po zapoznaniu się z opinią Komisji powołanej do sprawdzenia wniosku o przeprowadzenie referendum lokalnego, **Rada Miejska w Nowej Dębie uchwala się co następuje:**

§ 1. 1. Odrzuca się wniosek grupy mieszkańców z dnia 24 listopada 2025 r. o przeprowadzenie referendum na terenie Gminy Nowa Dęba w sprawie: utworzenia nowej gminy Chmielów złożonej z sołectwa Chmielów i Cygany w granicach obrębów: Chmielów 0002, Cygany 0003 z następującym pytaniem: „Czy jest Pan/Pani za utworzeniem nowej gminy Chmielów złożonej z sołectw Chmielów i Cygany, zawierającej obręby ewidencyjne Chmielów 0002, Cygany 0003?” z wariantami do wyboru „TAK” lub „NIE”.

2. Uzasadnienie odrzucenia wniosku stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady Miejskiej w Nowej Dębie do doręczenia inicjatorowi przeprowadzenia referendum uchwały wraz z pouczeniem o możliwości wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Na podstawie art. 16 ust. 5 ustawy z dnia 15 września 2000 r. o referendum lokalnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 1317), Komisja do sprawdzenia wniosku o przeprowadzenie referendum lokalnego w sprawie utworzenia nowej Gminy Chmielów złożonej z sołectw Chmielów i Cygany w granicach obrębów: Chmielów 0002, Cygany 0003, powołana uchwałą nr XXVI/249/2025 Rady Miejskiej w Nowej Dębie z dnia 9 grudnia 2025 r., na posiedzeniu w dniu 16 grudnia 2025 r. w składzie:

1. Anita Nowotko - Chmielowiec— przewodnicząca komisji,
2. Hubert Kopec - członek komisji,
3. Beata Kosior – członek komisji,
4. Joanna Serafin – członek komisji,
5. Damian Wolan – członek komisji

po analizie dokumentów dotyczących wniosku o przeprowadzenie referendum gminnego, przedmiotem którego jest udzielenie odpowiedzi na pytanie: „Czy jest Pan/Pani za utworzeniem nowej gminy Chmielów złożonej z sołectw Chmielów i Cygany, zawierającej obręby ewidencyjne Chmielów 0002, Cygany 0003?” z wariantami do wyboru „TAK” lub „NIE”.

stwierdza, że wniosek o przeprowadzenie referendum nie odpowiada przepisom ustawy o referendum lokalnym, w związku z tym Komisja rekomenduje Radzie Miejskiej w Nowej Dębie podjęcie uchwały w sprawie odrzucenia wniosku.

Komisji zostały przedłożone następujące dokumenty:

- pismo znak OR.503.1.2025 z dnia 17 października 2025 r. Burmistrza Miasta i Gminy Nowa Dęba powiadamiające Pełnomocnika Inicjatora Referendum o otrzymaniu zawiadomienia o inicjatywie przeprowadzenia referendum,
- kserokopia pisma znak SO.5345.333.2025 z dnia 12 listopada 2025 r. Burmistrza Miasta i Gminy Nowa Dęba o liczbie wyborców, ujętych Centralnym Rejestrze Wyborców w obwodach w gminie na koniec kwartału poprzedzającego złożenie wniosku,
- pismo znak OR.503.1.2025 z dnia 25 listopada 2025 r. Burmistrza Miasta i Gminy Nowa Dęba powiadamiające Pełnomocnika Inicjatora Referendum o otrzymaniu wniosku o przeprowadzenie referendum,
- pismo znak OR.503.1.2025 z dnia 25 listopada 2025 r. Burmistrza Miasta i Gminy Nowa Dęba dot. przekazania wniosku o przeprowadzenie referendum przewodniczącemu organu stanowiącego tj. Przewodniczącej Rady Miejskiej w Nowej Dębie.

W celu wydania opinii Komisja zweryfikowała i ustaliła:

1. Czy z inicjatywą przeprowadzenia referendum wystąpił uprawniony podmiot określony w art. 11 ust. 1a i art. 12 ust. 4 ustawy o referendum lokalnym (dalej jako ustawa)?

Art. 11 ust. 1a ustawy stwierdza, że z inicjatywą przeprowadzenia referendum na wniosek mieszkańców gminy w sprawie utworzenia, połączenia, podziału i zniesienia gminy oraz ustalenia granic gminy wystąpić może jedynie grupa co najmniej 15 obywateli, którym przysługuje prawo wybierania do rady gminy, zaś art. 12 ust. 4 ustawy, że pełnomocnikiem inicjatora referendum może być jedynie osoba, której przysługuje prawo wybierania do organu stanowiącego danej jednostki samorządu terytorialnego.

Stwierdzono, że z inicjatywą przeprowadzenia referendum wystąpiła grupa 16 obywateli mieszkańców Gminy Nowa Dęba, którzy spełniają wymogi ustawy, przysługuje im prawo wybierania do organu stanowiącego. Wobec powyższego z inicjatywą przeprowadzenia referendum wystąpił uprawniony podmiot, co potwierdza pismo znak SO.5345.317.2025 z dnia 21 października 2025 r.

2. Czy Inicjator Referendum spełnił obowiązek określony w art. 13 ust. 1 ustawy w zakresie podania do wiadomości mieszkańców Gminy Nowa Dęba na swój koszt przedmiotu zamierzonego referendum.

Pełnomocnik Inicjatora referendum poinformował, że informacja o referendum oraz jego przedmiocie została podana do wiadomości mieszkańcom w sposób zwyczajowo przyjęty, tj. rozwieszona na tablicy ogłoszeń na terenie całej gminy, ogłoszenie stanowi załącznik do wniosku o przeprowadzenie referendum; w ogłoszeniu

było zamieszczone pytanie referendalne oraz warianty odpowiedzi do wyboru. Informacja ukazała się również na portalu Fecobook.

Komisja stwierdza, że został spełniony warunek określony w art. 13 ust. 1 ustawy.

3. Czy powiadomienie o zamiarze wystąpienia z inicjatywą przeprowadzenia referendum jest zgodne z art. 12 ustawy i czy dane w powiadomieniu są tożsame z danymi we wniosku o przeprowadzenie referendum?

Stwierdzono, że powiadomienie o zamiarze wystąpienia z inicjatywą przeprowadzenia referendum jest zgodne z art. 12 ust. 2 pkt 1 ustawy, tj. zawiera nazwiska, imiona, adresy zamieszkania oraz numery ewidencyjne PESEL wszystkich członków grupy obywateli oraz wskazanie osoby będącej jej pełnomocnikiem, a także określenie sprawy, w której ma zostać przeprowadzone referendum. Imiona i nazwiska wskazane w powiadomieniu są tożsame z wymienionymi we wniosku o przeprowadzenie referendum.

Komisja stwierdza, że powiadomienie o zamiarze przeprowadzenia referendum spełnia wymogi z art. 12 ustawy.

4. Czy wniosek o przeprowadzenie referendum wpłynął w terminie określonym w art. 15 ust.1 ustawy?

Zgodnie z art. 15 ust. 1 ustawy inicjator referendum przekazuje wniosek o przeprowadzenie referendum przewodniczącemu zarządu jednostki samorządu terytorialnego w terminie 60 dni od dnia powiadomienia o zamiarze wystąpienia z inicjatywą przeprowadzenia referendum. Stwierdzono, że przedmiotowe powiadomienie wpłynęło do Urzędu Miasta i Gminy Nowa Dęba dnia 16 października 2025 r. (pismo z dnia 16.10.2025 r.), a wniosek o przeprowadzenie referendum wpłynął 24 listopada 2025 r. (pismo z dnia 24.11.2025 r.).

Komisja ustaliła, że termin określony w art. 15 ust.1 ustawy został zachowany.

5. Czy wniosek zawiera pytanie referendalne bądź warianty pytań zaproponowane do wyboru? Czy pytanie referendalne jest sformułowane w sposób prawidłowy i uwzględnia obowiązujący podział gminy na jednostki pomocnicze oraz czy spełnia wymogi, o których mowa w art. 4c ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153.)?

Stwierdzono, że wniosek o przeprowadzenie referendum zawiera następujące pytanie: „Czy jest Pan/Pani za utworzeniem nowej gminy Chmielów złożonej z sołectw Chmielów i Cygany, zawierającej obręby ewidencyjne Chmielów 0002, Cygany 0003?” z wariantami do wyboru „TAK” lub „NIE”.

Komisja ustaliła, że pytanie referendalne uwzględnia obowiązujący podział gminy na jednostki pomocnicze (sołectwa). Natomiast zgodnie z art. 4c ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym w przypadku przeprowadzania z inicjatywy mieszkańców referendum, o którym mowa w ust. 1, pytanie zawarte we wniosku, o którym mowa w art. 15 ust. 2 ustawy powinno określać szczegółowo proponowane zmiany w podziale terytorialnym państwa.

Pytanie określa proponowane zmiany w szczególności przez wskazanie odpowiednich obrębów ewidencyjnych oraz sołectw. Pytanie referendalne odpowiada zatem wymaganiom stawianym przez art. 4c ust 5 ustawy o samorządzie gminnym.

6. Czy do wniosku dołączono karty z podpisami mieszkańców popierających inicjatywę przeprowadzenia referendum i czy karty te spełniają wymogi określone w art. 14 ust. 1, ust. 2 pkt 1 i ust.4 ustawy? Czy inicjatywę przeprowadzenia referendum poparła wymagana liczba mieszkańców zgodnie z art. 4 pkt 1 ustawy?

Do wniosku dołączono karty poparcia oraz informację o zamierzonym referendum, która była umieszczana na tablicach ogłoszeń. Karty zostały odręcznie ponumerowane ołówkiem, zostało złożone 153 karty, z których:

- 128 kart zawierających 1280 podpisów poparcia (128 kart po 10 wpisów poparcia);
- 25 kart zawierających 182 podpisy poparcia (25 kart – listy poparcia niepełne).

Łącznie liczba zebranych podpisów poparcia 1462.

Następnie sprawdzono zgodność kart z wymogami ustawy tj. :

- czy każda z kart zawiera informacje o braku możliwości wycofania poparcia;
- czy daty złożenia podpisów poparcia mieściły się w okresie od 16 października 2025 r. do 24 listopada 2025 r.;

- czy mieszkańcy popierający wniosek o przeprowadzenie referendum podali na karcie: nazwisko, imię, adres zamieszkania, numer ewidencyjny PESEL oraz datę poparcia.

W wyniku weryfikacji danych osób, które złożyły podpisy pod wnioskiem o przeprowadzanie referendum lokalnego w sprawie utworzenia nowej Gminy Chmielów złożonej z sołectw Chmielów i Cygany, na podstawie Centralnego Rejestru Wyborców stwierdzono następujące błędy:

Lp.	Strona i pozycja na karcie	Uwagi dot. posiadania praw wyborczych
1.	Str. 10 poz. 1	brak czynnego prawa wyborczego w gminie Nowa Dęba
2.	Str. 11 poz. 8	brak możliwości weryfikacji - błędny pesel
3.	Str. 16 poz. 2	brak możliwości weryfikacji - błędny pesel
4.	Str. 20 poz. 9	brak możliwości weryfikacji - błędny pesel
5.	Str. 24 poz. 4	brak możliwości weryfikacji - błędny pesel
6.	Str. 27 poz. 3	brak możliwości weryfikacji - błędny pesel
7.	Str. 27 poz. 5	brak czynnego prawa wyborczego w gminie Nowa Dęba
8.	Str. 27 poz. 6	brak czynnego prawa wyborczego w gminie Nowa Dęba
9.	Str. 30 poz. 8	brak możliwości weryfikacji - błędny pesel
10.	Str. 40 poz. 8	brak czynnego prawa wyborczego w gminie Nowa Dęba
11.	Str. 43 poz. 9	brak możliwości weryfikacji - błędny pesel
12.	Str. 43 poz. 10	brak możliwości weryfikacji - błędny pesel
13.	Str. 49 poz. 4	brak czynnego prawa wyborczego w gminie Nowa Dęba
14.	Str. 56 poz. 2	brak czynnego prawa wyborczego w gminie Nowa Dęba
15.	Str. 57 poz. 10	brak możliwości weryfikacji - błędny pesel
16.	Str. 58 poz. 8	brak możliwości weryfikacji - błędny pesel
17.	Str. 59 poz. 10	brak możliwości weryfikacji - błędny pesel
18.	Str. 60 poz. 6	brak czynnego prawa wyborczego w gminie Nowa Dęba
19.	Str. 64 poz. 7	brak czynnego prawa wyborczego w gminie Nowa Dęba
20.	Str. 68 poz. 4	brak możliwości weryfikacji - błędny pesel
21.	Str. 71 poz. 10	brak możliwości weryfikacji osoby (błędne dane)
22.	Str. 81 poz. 8	brak czynnego prawa wyborczego w gminie Nowa Dęba
23.	Str. 81 poz. 10	brak możliwości weryfikacji - błędny pesel
24.	Str. 85 poz. 4	brak czynnego prawa wyborczego w gminie Nowa Dęba
25.	Str. 97 poz. 4	brak czynnego prawa wyborczego w gminie Nowa Dęba
26.	Str. 97 poz. 10	brak czynnego prawa wyborczego w gminie Nowa Dęba
27.	Str. 102 poz. 5	pisownia imienia niezgodna z numerem pesel
28.	Str. 107 poz. 2	brak czynnego prawa wyborczego w gminie Nowa Dęba
29.	Str. 109 poz. 8	brak czynnego prawa wyborczego w gminie Nowa Dęba
30.	Str. 109 poz. 10	brak czynnego prawa wyborczego w gminie Nowa Dęba
31.	Str. 110 poz. 2	brak czynnego prawa wyborczego w gminie Nowa Dęba
32.	Str. 112 poz. 7	brak czynnego prawa wyborczego w gminie Nowa Dęba
33.	Str. 113 poz. 10	brak możliwości weryfikacji - błędny pesel
34.	Str. 116 poz. 7	brak możliwości weryfikacji - błędny pesel
35.	Str. 117 poz. 9	imię niezgodne z numerem pesel
36.	Str. 127 poz. 9	brak czynnego prawa wyborczego w gminie Nowa Dęba
37.	Str. 136 poz. 4	brak możliwości weryfikacji - błędny pesel
38.	Str. 139 poz. 3	brak czynnego prawa wyborczego w gminie Nowa Dęba
39.	Str. 147 poz. 5	brak czynnego prawa wyborczego w gminie Nowa Dęba
40.	Str. 151 poz. 3	brak czynnego prawa wyborczego w gminie Nowa Dęba
41.	Str. 153 poz. 10	brak możliwości weryfikacji - błędny pesel

Ponadto Komisja wskazała następujące braki formalne:

- 2 osoby ujęte dwukrotnie na listach poparcia (2) tj.:

1.str. 113 poz. 1 oraz str. 128 poz. 1

2.str. 111 poz. 3 oraz str. 106 poz. 9

- błędna data poparcia lub brak daty (28):

1.str. 125, poz. 9,

2.str. 118, poz. 3

3.str. 117, poz. 4,

4.str. 110 poz. 7

5.str. 108 poz. 6

6.str. 104 poz. 1

7.str. 103 poz. 3, poz. 4, poz. 5

8.str. 84 poz. 9

9.str. 82 poz. 4 i poz. 5

10.str. 67 poz. 7

11.str. 65 poz. 4

12.str. 63 poz. 6

13.str. 59 poz. 5

14.str. 49 poz. 2 i poz. 3

15.str. 44 poz. 1 i poz. 2

16.str. 34 poz. 1

17.str. 20 poz. 8, poz. 10,

18.str. 13 poz. 4

19.str. 5 poz. 3

20.str. 132 poz. 8 i poz. 9,

21.str. 131 poz. 1

- brak adresu zamieszkania bądź adres nieczytelny (10):

1.str. 72 poz. 4

2.str. 66 poz. 3

3.str. 63 poz. 1 i poz. 2

4.str. 29 poz. 5

5.str. 16 poz. 9

6.str. 9 poz. 9

7.str. 151 poz. 1

8.str. 129 poz. 1 i poz. 2

- niekompletne lub nieczytelne imię i nazwisko (6):

1.str. 117 poz. 3

2.str. 81 poz. 6,

3.str. 44 poz. 9

4.str. 39 poz. 2

5.str. 16 poz. 8

6.str. 4 poz. 4

- brak dołączonego pełnomocnictwa - str. 98 poz. 8.

Komisja ponadto wyraża wątpliwość co do autentyczności podpisów na listach poparcia:

str. 34 poz. 3 i 4

str. 12 poz. 2 i 3

str. 12 poz. 5 i 6

str. 131, poz. 2 i 3

str. 153 poz. 6 i 7

Zgodnie z przepisem art. 16 ust. 6 ustawy wniosku nie można już zwrócić Pełnomocnikowi Inicjatora Referendum w celu uzupełnienia podpisów ze względu na upływ terminu.

Ponadto Komisja została poinformowana, iż Burmistrz Miasta i Gminy Nowa Dęba pismem OR.503.1.2025 z 2 grudnia 2025 r. zawiadomił Wojewodę Podkarpackiego o złożonym wniosku w sprawie przeprowadzenia referendum lokalnego.

Po weryfikacji/analizie list poparcia dołączonych do wniosku o przeprowadzenie referendum gminnego, Komisja stwierdza, że wniosek o przeprowadzenie referendum nie odpowiada przepisom ustawy o referendum lokalnym w zakresie liczby osób popierających wniosek.

Liczba wszystkich podpisów na listach poparcia: 1462,

Liczba wymaganych podpisów: 1 411,

Liczba podpisów spełniających wymagania z art. 14 ust 4 ustawy: 1 374

w związku z tym Komisja rekomenduje Radzie Miejskiej w Nowej Dębie podjęcia uchwały w sprawie odrzucenia wniosku.

Zgodnie z art. 17 ust. 1 ustawy o referendum lokalnym organ stanowiący gminy może podjąć uchwałę o przeprowadzeniu referendum wyłącznie w przypadku ustalenia, że wniosek mieszkańców spełnia wymogi ustawy oraz nie prowadzi do rozstrzygnięć sprzecznych z prawem. Jak wykazano w przedmiotowej sprawie warunek ten nie został spełniony, co obliguje organ stanowiący gminy do odrzucenia wniosku z dnia 24 listopada 2025 r. o przeprowadzenie z inicjatywy mieszkańców referendum lokalnego.